

比如县 2019 年财政涉农资金 统筹整合使用方案

通过开展统筹整合使用财政涉农资金工作，构建“多个渠道饮水、一个龙头放水”的扶贫投入格局，提高我县资金使用精准度和效益，确保完成 2019 年脱贫摘帽后巩固提升目标。根据国务院办公厅《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22 号）《西藏自治区人民政府办公厅关于开展统筹整合使用财政涉农资金工作的实施意见》（藏政办发〔2016〕120 号）要求，结合我县实际，制定本方案。

一、指导思想

为全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中全会精神和习近平总书记关于扶贫开发系列讲话精神，牢固树立创新、协调、绿开、共享的发展理念。按照区党委、政府的决策部署，紧紧围绕“十三五”时期脱贫攻坚的目标，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，优化财政涉农资金供给机制，以脱贫成效为导向，以扶贫规划为引领，以重点扶贫项目为平台，统筹整合使用财政涉农资金，提高资金使用精准度和使用效益，确保如期完成全县年度脱贫巩固任务。

二、基本原则

（一）坚持政府主导、统筹规划。充分发挥政府在统筹整

合涉农资金中的主导作用，由政府统一规划，确保整合的涉农资金向 10 个乡镇倾斜。

（二）坚持多渠道整合、统筹使用。在统筹整合涉农资金过程中，做到“多管道进水、一个池子蓄水、一个出口放水”，坚决把脱贫攻坚放在重中之重位置，优先保障脱贫攻坚支出，兼顾农业发展的工作目标和重点任务。

（三）坚持精准发力、注重实效。统筹整合使用财政涉农资金要与脱贫成效紧密挂钩，精确瞄准建档立卡贫困人口和贫困村，着力增强贫困人口自我发展能力，改善贫困人口生产生活条件，提升贫困村可持续发展水平。

（四）坚持分工负责、落实责任。在资金整合中，各部门要本着“各负其责、各尽其职、各记其功”的原则，切实负责，推动工作。

三、目标任务

2016 年我县建档立卡 1550 户 6123 人，2018 年底动态调整后全县共有 1537 户 6633 人（其中 2016 年脱贫 425 户 1740 人，2017 年脱贫 1102 户 4854 人，2018 年脱贫 10 户 39）。172 个贫困村成功退出，贫困发生率从 2016 年年初的 9.02% 下降至 0%，群众认可度达 99.57%。今年我县将以“巩固成果、突出效益”为思路，对照“两不愁、三保障”的要求，主抓务实、统筹推进，进一步巩固脱贫攻坚工作成果，提高人民群众幸福指数。

四、资金来源及规模

2019年我县涉农资金总规模32180.1万元，全部纳入统筹整合范畴，其中：

中央财政扶贫资金共**21042.86**万元。包括：中央财政专项扶贫发展资金18904.81万元、中央财政草原生态保护补助奖励资金2138.05万元。

自治区财政资金共**6685.44**万元。包括：自治区财政专项扶贫发展资金6150.04万元，自治区财政草原生态保护补助奖励统筹整合用于脱贫攻坚资金475.4万元，自治区财政农牧民技能培训资金60万元。

市级财政扶贫配套**10%**资金**1750**万元。

县级财政资金**2701.8**万元。包括：2019年县级财政专项扶贫**10%**配套资金429.8万元，2019年县级整合资金2261.15万元，2019年县级盘活资金10.85万元。

五、资金投向

整合资金用于脱贫攻坚产业发展资金共计25801.25万元，涉及产业扶贫项目18个。

用于生态保护类补助资金2624.3万元。

用于农牧民技能培训资金60万元。

用于易地扶贫搬迁贷款贴息资金387.51万元。

用于易地搬迁“两项补贴”资金542.97万元。

用于易地搬迁建设资金1519.85万元。

用于农村饮水巩固提升工程1244.22万元。

（一）产业发展项目

整合资金用于脱贫攻坚产业发展资金共计 25801.25 万元，其中用于比如县千畜万亩工程项目资金 1234.86 万元，用于比如县扶贫生猪养殖基地项目资金 2108.92 万元，用于扶贫农贸市场项目资金 219.0835 万元，用于比如县白嘎乡扶贫门面房资金 1533.5702 万元，用于比如县夏曲镇扶贫门面房资金 1274.85 万元，用于比如县扶贫日光高效温室项目资金 5345.23 万元，用于比如县奶牛养殖基地项目资金 1994.6 万元，用于比如县良曲乡扶贫门面房资金 1321.65 万元，用于比如县扶贫农畜产品交易项目 2918.50 万元，用于比如县牧家乐扶贫项目资金 714 万元，白嘎乡合作社扶贫经营用房项目 961.44 万元，用于比如县扶贫门面房项目资金 658.19 万元，用于虫草交易市场项目资金 2009.1679 万元，用于比如县扶贫高标准饲草基地项目资金 463.58 万元，用于 10 个乡镇一乡一社项目资金 1192.13 万元，用于 10 个 175 个行政村一村一合项目资金 1750 万元，用于比如县乡镇扶贫汽修厂项目资金 85.795 万元，用于比如县乡镇扶贫澡堂项目资金 15.6834 万元，具体如下：

1、项目名称：比如县扶贫万亩千畜项目

项目规模：新建万亩千畜总建筑面积 4634.67 平方米和相关设备、牦牛购置及相关附属等附属设施。

项目地点：比如县比如镇查龙村

建设年限：2017 年-2018 年

项目投资：1974.39 万元(国投 1931.36 万元、自筹 43.03 万元)

到位资金：1931.36 万元（2018 年到位 696.5 万元；2019 年到位 1234.86 万元）。

责任单位：县农业农村局

责任人：李建军

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 132 人，预计年收入达到 197.439 万元。

2、项目名称：比如县扶贫生猪养殖基地

项目规模：新建养殖基地 12000 平方米，蓄水池 500 平方米，废水收集 400 平方米，配电室 100 平方米，储存间 400 平方米，办公及其他 5000 平方米，并购置消毒保鲜屠宰等设备。

项目地点：比如县香曲乡

建设年限：2017 年-2018 年

项目投资：2995.44 万元（国投 2818.11 万元、自筹 177.33 万元）

到位资金：2818.11 万元（其中 2017 年到位资金 709.19 万元，2019 年到位 2108.92 万元）

责任单位：县农业农村局

责任人：李建军

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 375 人，预计年收入达到 299.544 万元。

3、项目名称：比如县扶贫农贸市场项目

项目规模：新建 10 个农贸市场，总建筑面积 10690 平方米，以及附属工程。

项目地点：比如县 10 个乡镇政府所在地

建设年限：2016 年-2017 年

项目投资：2521.7613 万元（国投 1505 万元、自筹 1016.7613 万元）

到位资金：1574.0835 万元（其中 2016 年到位资金 1355 万元；2019 年到位资金 219.0835 万元，其中中央资金到位 150 万元、到位县级扶贫配套资金 69.0835 万元）

责任单位：县发改委

责任人：徐涛

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 188 人，预计年收入达到 252.17613 万元。

4、项目名称：比如县白嘎乡扶贫门面房项目

项目规模：新建扶贫门面房，占地 12112.69 m²，建筑面积 10594.58 m²及附属工程，经营土特产、民族手工艺等特色产品。

项目地点：比如县白嘎乡政府所在地

建设年限：2017 年-2018 年

项目投资：6058.32 万元（国投 4917.89 万元、自筹 1140.43 万元）

到位资金：4917.89 万元（其中 2017 年到位 799.97 万元、

2018 年到位 2757 万元、2019 年到位 1533.5702 万元，其中：中央资金 1360.92 万元、绩效奖励资金奖励县级 172.6502 万元)

责任单位：县发改委

负责人：徐涛

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 615 人，预计年收入达到 605.832 万元。

5、项目名称：比如县夏曲镇扶贫门面房项目

项目规模：建筑面积 17117.464 m²及附属工程，经营土特产、民族手工艺等特色产品。

项目地点：比如县夏曲镇政府所在地

建设年限：2017 年-2018 年

项目投资：6528.49 万元(国投 6341.65 万元、自筹 186.84 万元)

到位资金：6341.65 万元（其中 2017 年到位 1100 万元，2018 年到位 3966.8 万元，2019 年到位 1274.85 万元）

责任单位：县发改委

负责人：徐涛

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 615 人，预计年收入达到 652.849 万元。

6、项目名称：比如县扶贫日光高效温室建设项目

建设规模：在比如镇、良曲乡新建温室及附属设施。

项目地点：比如县比如镇、良曲乡

建设年限：2017年-2018年

项目投资：6999.97万元

到位资金：7000万元（其中2017年到位1654.77万元，2019年到位5345.23万元）

责任单位：县农业农村局

负责人：李建军

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众875人，预计年收入达到699.997万元。

7、项目名称：比如县扶贫奶牛养殖基地项目

项目规模：总建筑面积7484.96平方米（其中，比如镇章达村、良曲乡萨玛村扶贫奶牛养殖基地总建筑面积分别为3742.2平方米），及相关设备购置和相关附属等附属设施

项目地点：比如县良曲乡萨玛村、比如镇章达村

建设年限：2017年-2018年

项目投资：1998.59万元（国投1994.6万元、自筹3.99万元）

到位资金：1994.6万元（2019年到位1994.6万元）

责任单位：县农业农村局

负责人：李建军

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众250人，预计年收入达到199.859万元。

8、项目名称：比如县良曲乡扶贫门面房项目

项目规模：新建 1#设备用房建筑面积 1252.89 平方米，2#、3#、4#建筑面积 6808.59 平方米，5#号房建筑面积 1833.17 平方米，6#、7#建筑面积 3492.66 平方米和总平及附属工程。

项目地点：比如县良曲乡政府所在地

建设年限：2017 年-2018 年

项目投资：5558.49 万元（国投 4679.25 万元，自筹 879.24 万元）

到位资金：4679.25 万元（其中 2017 年到位 511.6 万元，2018 年到位 2846 万元，2019 年到位 1321.65 万元）

责任单位：县发改委

负责人：徐涛

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 585 人，预计年收入达到 555.849 万元。

9、项目名称：比如县扶贫农畜产品交易项目

项目规模：总评 2500 平方米（含亮化、围墙、大门、值班室）、仓储 2000 平方米、物流配送车 2 辆、采购农畜产品检测设备。

项目地点：比如县比如镇

建设年限：2017 年-2018 年

项目投资：2918.5 万元

到位资金：2918.50 万元（2019 年到位 2918.50 万元）

责任单位：县发改委

责任人：徐涛

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 365 人，预计年收入达到 291.85 万元。

10、项目名称：比如县牧家乐扶贫项目

项目规模：建筑面积 2000 平方米、道路硬化及配套设施。

项目地点：比如县茶曲乡

建设年限：2018 年-2019 年

项目投资：1190 万元

到位资金：1190 万元（其中 2018 年到位 476 万元，2019 年到位 714 万元）

责任单位：县发改委

责任人：徐涛

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 149 人，预计年收入达到 119 万元。

11、项目名称：比如县白嘎乡合作社扶贫经营用房项目

项目规模：新建扶贫门面房 2325.64 平方米，发电机房 50.15 平方米，消防泵房 195.84 平方米，值班室 48.6 平方米，以及附属工程。

项目地点：比如县白嘎乡

建设年限：2017 年-2018 年

项目投资：1081.4955 万元（国投 961.4418 万元，自筹 120.0537 万元）

到位资金：961.44 万元（2019 年到位 961.44 万元）

责任单位：县发改委

责任人：徐涛

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 135 人，预计年收入达到 108.14955 万元。

12、项目名称：比如县扶贫门面房项目

项目规模：新建房建 19339.46 平方米，用于各村居经营土特产、合作组织等。

项目地点：比如县比如镇

建设年限：2018 年-2019 年

项目投资：8750 万元（国投 4185.54 万元，自筹 4564.46 万元）

到位资金：4185.54 万元（其中 2018 年到位 3500 万元，2019 年到位 685.54 万元）

责任单位：县发改委

责任人：徐涛

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 1001 人，预计年收入达到 875 万元。

13、项目名称：比如县一乡一社建设项目

项目规模：1、白嘎乡扶贫快修市场项目，新建扶贫快修市场项目总建筑面积 2450 平米，其中标准化操作间 4950 平方米，硬化 19200 平方米，办公用地及其他 350 平米及快修市场需要

购置的相关配套设施。2、比如镇新区扶贫超市茶馆项目，购置（租赁）60 平米茶馆用房和 90 平米超市用房及购买相关设备。3、达塘乡扶贫运输业为主的多元化经营扶贫项目，购置设施设备及聘请相关专业技术人员。4、恰则乡曲荣姆波牧业产业基地项目，畜牧棚圈 1500 平方米，综房 220 平方米，奶制冷藏加工房 96 平方米及相关附属设施和相关设备材料。5、夏曲镇夏曲卡农牧民娜拉建筑施工队扶贫项目，购买牦牛 180 头，牛舍 300 平方米及附属。6、羊秀乡扶贫砂砖厂项目，新建合作组织 300 平方米，砂石开采区域休息室 50 平米及其他相关附属设施和设备采购。7、茶曲乡幸福停车场、超市扶贫项目，新建停车场 1439 平米及附属相关设备采购，扶贫超市。8、扎拉乡扶贫施工队项目，组建规模 30 余人的扶贫施工队，购置扶贫施工队相关机械设备和聘请专业技术人员。9、良曲乡扶贫超市水洗店项目，租赁良曲乡特色小城镇门面房 800 平米及购置相关设施设备。10、香曲乡扶贫茶馆项目，新建项目建设基地 161 平米，及其相关附属设施、设备采购等。

项目地点：十个乡镇

建设年限：2017 年-2018 年

项目投资：4150.4 万元（国投 3000 万元，自筹 1150.4 万元）

到位资金：3000 万元（其中 2017 年到位 1807.87 万元，2019 年到位 1192.13 万元）

责任单位：县农业农村局

责任人：李建军

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困户 6633 人，预计年收入达到 414.94 万元。

14、项目名称：比如县扶贫虫草交易市场项目

项目规模：新建虫草交易用地建筑面积 8207.01 平方米，虫草调控用房 2272.35 平方米以及设备购置。

项目地点：比如县比如镇

建设年限：2017 年-2018 年

项目投资：3515.47 万元（国投 2460.89 万元，自筹 1054.58 万元）

到位资金：2460.89 万元（2018 年到位 738.31 万元；2019 年到位 2009.1679 万元，其中：中央资金 1722.58 万元、县级本级配套资金 259.2381 万元、绩效奖励资金奖励县级 27.3498 万元）

责任单位：县农业农村局

责任人：李建军

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 308 人，预计年收入达到 351.547 万元。

15、项目名称：比如县扶贫高标准饲草基地项目

项目规模：六个乡镇种植 20000 亩高效牧草，购买配套设施及绿化种苗。

项目地点：比如县六个乡镇

建设年限：2017 年

项目投资：1428.57 万元（国投 1000 万元）

到位资金：1000 万元（其中 2017 年到位 563.77 万元，2019 年到位 436.23 万元）

责任单位：县农业农村局

责任人：李建军

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 125 人，预计年收入达到 100 万元。

16、项目名称：比如县“一村一合”项目

项目规模：175 村组建设多种经营

项目地点：比如县比如镇

建设年限：2018 年-2019 年

项目投资：8750 万元（国投 8750 万元）

到位资金：8750 万元（其中 2018 年到位 3500 万元；2019 年到位 5250 万元，其中纳入涉农整合范围资金市级配套扶贫资金 1750 万元）

责任单位：县农业农村局

责任人：李建军

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 6633 人，预计年收入达到 875 万元。

17、项目名称：比如县乡镇扶贫澡堂项目

项目规模：新建乡镇澡堂 1363.23 平方米,(一个乡镇公共澡堂建筑面积 151.47 平方米)及道路、铺装、电气水电设施等附属设施。

项目地点：10 个乡镇政府所在地

建设年限：2016 年-2019 年

项目投资：515.01 万元（国投 64 万元）

到位资金：79.6834 万元（其中 2016 年到位国投资金 64 万元，2019 年到位县级扶贫配套资金 15.6834 万元）

责任单位：县农业农村局

责任人：李建军

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 187 人，预计年收入达到 51.5 万元。

18、项目名称：比如县乡镇扶贫汽修厂项目

项目规模：新建乡镇汽修厂建筑面积 3378.6 平方米（3 个乡镇汽车修理厂总建筑面积 1492.92 平方米，六个乡镇汽车修理厂总建筑面积 1885.68 平方米），以及附属工程。

项目地点：10 个乡镇政府所在地

建设年限：2016 年-2017 年

项目投资：615.4608 万元（国投 165 万元，自筹 450.4608 万元）

到位资金：165 万元（其中 2016 年到位 165 万元，2019 年到位县级扶贫配套资金 85.795 万元）

责任单位：县发改委

责任人：李建军

绩效目标：该项目带动建档立卡贫困群众 187 人，预计年收入达到 61.54 万元。

（二）生态保护类补助资金

2019 年生态保护类补助资金到位 2624.3 万元，其中：2018 年预拨资金 563 万元、那财农指〔2019〕5 号下达生态岗位补助资金 415 万元、2018 年县级盘活资金 10.85 万元，那财农指〔2019〕27 号下达生态岗位补助资金 960 万元、自治区财政地质灾害群测群防养护资金 11.8 万元、自治区财政农村公路养护补助 48.6 万元，那财农指〔2019〕39 号下达生态岗位补助资金 265.05 万元，那财农指〔2019〕40 号下达 2020 生态岗位资金 350 万元（预拨）。

我县严格按照自治区《进一步规范生态补偿脱贫岗位管理工作的通知》要求，精准对接生态岗位人员 3534 人，兑现补助资金 1236.9 万元；待结算资金共 1387.4 万元。

责任单位：县林业局

责任人：群旦次成

（三）农牧民技能培训资金

那财农指〔2019〕7 号下达 2019 年农牧民技能培训资金 60 万元，主要用于 129 人建档立卡贫困群众技能培训。我县严格按照藏人社发〔2018〕157 号文件要求和助标准进行精准对接，

培训项目主要为建筑小工、装修工、动物防疫、汽车驾驶等计划3类工种。

1、建筑小工、装修工共100人培训标准4900元，培训45天。490000元。

2、动物防疫5人，培训标准400元/天.人，5天。共2000元。

3、汽车驾驶24人，培训标准4500元，60天，108000元。

责任单位：县人力资源和社会保障局

责任人：同珠卓玛

（四）易地扶贫搬迁贷款贴息资金、两项补贴资金

那财农指〔2019〕6号下达易地扶贫搬迁贷款贴息200万元、那财农指〔2019〕31号下达易地扶贫搬迁贷款贴息187.51万元，那财农指〔2019〕3号下达易地搬迁两项补贴资金542.97万元，共计930.48万元，用于易地搬迁贷款贴息资金。

责任单位：县住建局

责任人：布布

（五）易地搬迁建设补助资金

那财农指〔2019〕4号下达2019年中央财政专项扶贫发展资金1519.85万元，受益建档立卡贫困人口253人。

责任单位：县住建局

责任人：布布

（六）农村饮水巩固提升项目资金

那财农指〔2019〕33号下达2019年脱贫整合用于饮水巩固提升项目资金1244.22万元，用于10个乡镇、44个饮水点，其中管道工程28处、机井11眼、保暖井5口，项目受益建档立卡贫困人口1168人。

责任单位：县水利局

责任人：扎西顿珠

六、涉农资金统筹整合程序

由县脱贫攻坚指挥部政策资金保障组按照涉农资金统筹整合工作要求，根据《关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22号）、《西藏自治区人民政府办公厅关于印发〈西藏自治区“十三五”时期脱贫攻坚若干政策〉》（藏政办发〔2016〕105号）文件精神及中央、自治区、市财政涉农资金安排情况，结合2016、2017、2018年度涉农资金下达情况形成2019年涉农资金整合报告，经县委、政府主要领导审核后向市脱贫攻坚指挥部报备财政涉农资金统筹整合使用方案后实施。

七、涉农资金的监督和管理

涉农资金整合坚持渠道不乱、用途不变、统筹安排、集中投入，项目建设中全面推行“一事一议”“民办公助”“以奖代补”“先建后补”的方式建设各项项目，以财政投入为引导，以村（居）、农牧民为主体，引导和鼓励农牧民出资投劳，调

动农牧民参与扶贫项目建设的主动性、积极性，构建“投、建、管”三位一体的项目建设机制，提升项目建设能力。

（一）加强对涉农资金的监管。形成权责明确、有效制衡、齐抓共管的监管格局，防止借统筹整合名义挪用涉农资金。在开展涉农资金统筹整合中涉及财政专项扶贫资金时，要遵循精准使用的原则，不得用于非扶贫领域。完善决策程序，健全决策责任追究制度，对违反涉农资金统筹整合相关制度规定、造成涉农资金重大损失的，要对相关责任人予以问责。严肃查处违纪违法违规行为，及时追回被骗取、冒领、挤占、截留、挪用的涉农资金，依纪依法追究相关单位和责任人的责任。

（二）加强信用监管。对严重失信主体探索建立联合惩戒机制。全面推进信息公开，健全公告公示制度。充分利用互联网、大数据等信息化手段，探索实行“互联网+监管”新模式。推动县级建立统一的涉农资金信息公开网络平台。建立健全县务监督机制，继续完善县级资金公告公示制度。

八、保障措施

（一）机构保障。成立比如县涉农资金整合工作领导小组办公室。涉农资金整合工作在县委、县政府的领导下，由县整合领导小组统一部署实施。县涉农资金整合工作领导小组办公室设在县财政局，财政局局长兼任办公室主任，成员单位为各涉农部门。办公室负责涉农资金整合的组织、协调、管理制度制定等。

（二）经费保障。县政府每年在县财政预算中增加对涉农项目规划编制、包装申报和资金整合的专项投入，保障项目整合相关工作经费。对积极向上争取项目资金的部门，要按照相关政策规定安排必要的项目前期费用。

（三）制度保障。一是县领导小组定期联席会议。由县整合领导小组组长主持召开领导小组成员会议，原则上每季度召开一次。联席会议主要研究确定整合项目总体规划、审查确定年度项目实施计划及申报和其他需要研究解决的重大事项；如因工作需要，可由县整合领导小组组长决定临时召开协调会议。二是整合工作协调会议。由县整合办牵头召集，相关项目单位及财政局相关科室参加，根据工作需要不定期召开整合工作协调会议。

（四）信息公开。县涉农主管部门根据拟整合的项目，严格按照《中华人民共和国政府信息公开条例》，通过县政府公众信息网、各乡（镇）政府政务公开栏、各村村务公开栏公布年度项目建设内容、地点、财政扶持政策及资金等信息，接受社会各界监督。

（五）项目检查与审计。县发改委、监察局、审计局、财政局对年度项目建设管理情况进行监督检查，对整合涉农专项资金工作中，不按规定程序履行报批手续，擅自申报项目或擅自调整变更项目实施计划的，给予通报批评，并依法依规追究单位领导和相关人员的责任。项目完工后，项目建设单位要将

项目资料，提交县审计部门进行审计，出具项目决算审计报告。